

把握深哈合作機遇 破局東北發展難題

作者：前海創新研究院

近日，“2017年世界經濟特區發展論壇”於哈爾濱舉行，哈爾濱市委副書記、市長宋希斌表示，在《東北地區與東部地區部分省市對口合作工作方案》出臺的大背景下，推進深哈合作，為促進兩地優勢互補創造了重要的機遇。

深圳市作為改革開放以來第一個經濟特區，在推動新型工業化，推進城市治理現代化，打造國際化營商環境，激發創新創業活力等方面都走在了全國前列。中國經濟體制改革研究會名譽會長高尚全表示，深圳思想意識形態的解放，帶來體制機制的靈活和對創新創業的支持；目前，深圳的投資軟環境在全國首屈一指，哈爾濱可以學習深圳在行政管理和公共服務方面的經驗，並在產能、金融、文化旅遊等領域開展合作。

深圳大學黨委副書記、中國經濟特區研究中心主任陶一桃指出，社會主義市場經濟體制是中國改革的根本方向，深哈合作的著眼點必然是市場與市場制度。據陶書記介紹，自1992年起深圳就是一個民營企業占主導地位的城市，目前民營企業總數占深圳企業總數的96%，包括4個世界500強，27個中國500強，主營收入超過百億的企業有53家，民營企業可謂是深圳經濟發展的主力軍和擎天柱。國家工商總局綜合司司長袁喜祿也強調市場機制是深圳成功的關鍵。近年來，深圳湧現了大批以高新技術為代表的創新型公司，“草根企業不創新就得死，這就是市場的力量”。深圳的創新型公司不迷戀政府，相信營商環境是第一生產力，標誌著經濟發展思路的一個根本性變革。

與會嘉賓普遍達成共識，深圳作為改革開放的先驅與哈爾濱進行思想與實踐的交流，對整個東北的振興都有示範帶動作用。但清華大學人文社會科學院責任

教授蔡繼明卻認為以深圳為代表的經濟發展經驗並不完全適用於東三省，解決東北問題的關鍵在於發揮比較優勢，讓市場決定資源配置。東三省農業比較優勢突出，耕地廣闊、地勢平坦，農業機械化水準遠高於全國平均水準，可結合先進的農業科學技術，進行適當的規模經營。至於東北人口流出和人才流失問題，蔡教授引用發改委的數據，指出 2010 年到 2015 年東三省人口淨遷出僅 24 萬，人口淨流出省份的前十名並不包括黑吉遼。人口流出使東北地區人均土地佔有量提高，將進一步釋放其在農業上的比較優勢。此外，在高鐵時代，更要充分發掘東北的自然資源、旅遊資源、療養資源，打造夏季消暑和冬季滑雪聖地。“資源稟賦不求全，而求優”，蔡教授表示全國是一個統一的市場，無需在東北片面地追求產業升級，發揮自身比較優勢才是出路所在。

前海創新研究院參會人則認為，東北問題並沒有想像中的嚴重，無需異化東北在經濟發展中的困難；在經濟週期中，任何一個經濟體都可能面臨相似困境。2008 年以前，唱衰東北經濟的論調較少，這是由於 2000 年至 2008 年美聯儲實行寬鬆的貨幣政策，全球處於大宗商品的大週期，東北地區（包括內蒙古）都在該週期中得以發展。但 2009 年以後，以大宗商品為主導的經濟體均遭受挫折，這是經濟週期波動帶來的必然結果。換言之，東北的問題是資源主導型經濟體共同面臨的挑戰。與此同時，我國正在進行供給側結構性改革，以長週期、大宗商品為代表的經濟體面臨去庫存、去產能、去杠杆、降成本的壓力，而資源不斷流往以發展新經濟為主的深圳等地，因此東北問題才顯得較為突出。隨著經濟動能轉換和經濟週期的自然過渡，進入經濟發展新週期後，東北難題將能夠迎刃而解。

為探尋區域間共同繁榮發展的方式與路徑，前海創新研究院參會人除為東三省帶來前海經驗外，還認為深哈合作要找准結合點，可聚焦於教育、文化、異地

市場投資、現代物流投資等領域。雙邊政府通過對投資的再思考，對金融、商品和科技等領域進行再發現，充分發揮國家級流通節點城市的長處，結合深哈兩地在商流、物流、資金流、資訊流、技術流、客流、人才流動的各自優勢，以實現取長補短、優勢互補，最終在投資界達成“投資要過山海關”的共識。

論壇背景

20 世紀五六十年代，東北以重工業站穩腳跟，成為全國經濟增長最快的區域，為新中國崛起奠定了堅實的基礎。然而近年來，作為“共和國長子”的東三省經濟增長失速，在 2017 年上半年 31 省市經濟總量的統計中，遼寧排在第 14 位，吉林和黑龍江分別排在第 23 和 24 位，東三省上半年 GDP 同比增速均低於全國水準。在我國整體經濟快速發展的同時，東北地區老工業基地卻進退失措：一方面，東北過度依賴重工業和資源型產業，難以快速實現產業轉型和經濟結構調整；另一方面，東北尚未完全理順政府和市場的關係，經濟仍由政府及產業政策主導，因此難以適應創新發展的新局面。

國務院於今年 3 月正式出臺《東北地區與東部地區部分省市對口合作工作方案》，組織東北地區與東部地區部分省市建立對口合作機制。其中，黑龍江省與廣東省希望通過新型跨區域合作模式，充分發揮我國制度優勢以實現東北老工業基地的振興。黑龍江省會城市哈爾濱將與深圳市對接，試圖為深化黑龍江乃至東北的體制機制改革開闢新路徑。

撰稿 | 羅紫嫣 胡倩榕

編輯 | 胡倩榕